

Deliberazione della Giunta Regionale 16 aprile 2013, n. 31-5660

Servizio per la prima infanzia denominato centro di custodia oraria - Aggiornamento standard minimi strutturali e organizzativi - Revoca D.G.R. n. 19-1361 del 20/11/2000.

A relazione dell'Assessore Cavallera:

Vista la Legge Regionale n. 3/73 e s.m.i. "Criteri generali per la costruzione, l'impianto, la gestione ed il controllo degli asili-nido comunali costruiti e gestiti con il concorso dello Stato di cui alla Legge 6 dicembre 1971, n. 1044 e con quello della Regione" con la quale a tutt'oggi sono dettati i requisiti strutturali e gestionali dei servizi di asilo nido;

vista la Legge Regionale 8 gennaio 2004, n. 1 "Norme per la realizzazione del sistema regionale integrato di interventi e servizi sociali e riordino della legislazione di riferimento" la quale al Titolo VI sancisce, tra l'altro, che i servizi socio-educativi per la prima infanzia sono oggetto della vigilanza, quale verifica e controllo della rispondenza alla normativa vigente dei requisiti strutturali, gestionali e organizzativi, nonché sancisce che il diritto all'esercizio dei servizi socio-educativi per la prima infanzia soggiace all'istituto dell'autorizzazione al funzionamento.

In tale contesto normativo il sistema dei servizi per la prima infanzia della Regione Piemonte che si è sviluppato nel corso degli anni, si compone di una molteplicità di servizi, così identificati:

- asilo nido di cui alla L.R. n. 3/73 e s.m.i.;
- micro-nido (autonomo, integrato, aziendale) di cui alla D.G.R. n. 28-9454 del 26 maggio 2003 modificata e integrata nel testo coordinato di cui alla D.G.R. n. 13-2738 del 2 maggio 2006,
- centro di custodia oraria di cui alla D.G.R. n. 19-1361 del 20 novembre 2000;
- nido in famiglia di cui alla D.G.R. n. 48-14482 del 29 dicembre 2004;
- sezione primavera di cui alla D.G.R. n. 2-9002 del 20 giugno 2008;

preso atto che al 31/12/2012:

- l'indicatore di copertura dei servizi per la prima infanzia per l'intera regione, depurato dell'anticipo all'ingresso alla Scuola dell'Infanzia, è pari al 23,95 %;
- la capacità di offerta complessiva di posti per la prima infanzia è pari a 26.971 unità per un numero totale di servizi di 1.075 unità;
- i soli servizi di centro di custodia oraria, di cui alla D.G.R. sopra citata, offrono una capacità ricettiva di 3.331 unità, molti dei quali collocati in piccoli comuni e in aree collinari e montane;

dato atto che le disposizioni di cui alla D.G.R. n. 19-1361 del 20 novembre 2000, decorsi 13 anni di vigenza, necessita di un aggiornamento conseguente all'analisi dei rapporti di vigilanza eseguiti in sede di verifiche e rilascio dei titoli autorizzativo, nonché a seguito dell'entrata in vigore di nuove norme in tema di sicurezza e gestione della catena alimentare;

richiamate inoltre le disposizioni normative derivate dal D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro", che hanno generato riflessi diretti sul dimensionamento dei locali adibiti ad attività di lavoro, tra i quali anche gli spazi per il servizio di centro di custodia oraria;

ritenuto quindi di:

- adeguare la normativa di dettaglio del servizio di centro di custodia oraria alle sopraggiunte normative in tema di spazi per gli operatori;
- recepire numerose osservazioni pervenute nel corso degli anni da parte delle Commissioni di vigilanza territoriali a riguardo della necessità di chiarire i titoli professionali abilitanti a svolgere il ruolo di operatore all'interno dei Centri di custodia oraria nonché altre osservazioni sfociate in numerosi quesiti, in tema di dimensionamenti e somministrazione di alimenti.

Esaminata la proposta di aggiornamento degli standard strutturali ed organizzativi del servizio di centro di custodia oraria contenuta nell'Allegato A, che fa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione e ritenuto la stessa rispondente alle finalità sopraindicate;

vista la L.R. n. 3/73 e s.m.i.;

la Giunta Regionale, unanime,

delibera

- l'aggiornamento degli standard strutturali ed organizzativi del servizio di centro di custodia oraria contenuta nell'Allegato A, che fa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di revocare la D.G.R. n. 19-1361 del 20 novembre 2000, precisando che per i servizi già autorizzati alla data di entrata in vigore della presente deliberazione, trovano applicazione le disposizioni di cui all'art. 8 dell'allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto.

La presente delibera non comporta oneri per il bilancio regionale.

Contro la presente deliberazione è ammesso ricorso al T.A.R. entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, dalla notificazione o dall'intervenuta piena conoscenza.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell' art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

CENTRO DI CUSTODIA ORARIA O BABY PARKING

ART. 1 - Definizione.

1. Il centro di custodia oraria (C.C.O.), denominato comunemente "Baby Parking", è un servizio socio-educativo-ricreativo che accoglie minori non in età di scuola dell'obbligo ed è destinato a favorire il benessere psico-fisico e le opportunità di socializzazione dei bambini.
2. Il baby parking è un luogo di vita per i bambini che fornisce risposte flessibili e differenziate in relazione alle esigenze delle famiglie, attraverso la disponibilità di spazi, organizzati e attrezzati per consentire ai minori opportunità educative, di socialità e di comunicazione con i propri coetanei.
3. Rispetto all'asilo-nido, il baby parking si differenzia per la semplificazione dei requisiti strutturali e gestionali richiesti, riconducibile in generale all'assenza del servizio di mensa, fatto salvo quanto successivamente detto al punto 6), alla previsione di orari ridotti di permanenza dei minori e a modalità di funzionamento più flessibili.
4. Il baby parking può funzionare tutto l'anno con un orario di apertura che, di norma, deve essere contenuto in 12 ore giornaliere.

ART. 2 - Destinatari.

1. Minori di ambo i sessi di norma in età fra i 13 mesi e i 6 anni.
2. Possono eccezionalmente essere accolti anche bimbi lattanti quando siano presenti idonee attrezzature e il personale necessario per garantire loro una appropriata assistenza.

ART. 3 – Capacità ricettiva e permanenza.

1. Tali strutture possono accogliere un numero limitato di bambini, fino ad un massimo di 25 contemporaneamente.
2. La permanenza del bambino in tali strutture non può superare le 5 ore consecutive, che possono essere reiterate nella medesima giornata, con un'interruzione minima di almeno 1 ora.
3. L'orario di presenza dei bambini (entrata ed uscita) deve essere annotata sul registro delle presenze di cui al successivo articolo 7.

ART. 4 - Personale.

1. La funzione del personale addetto al servizio è organizzativa, di assistenza e di supporto, come "agente socializzante", alla vita del bambino.
2. Il rapporto numerico fra personale addetto al servizio e numero dei bambini non può essere inferiore al valore di 1 operatore ogni 10 bambini.
3. Il personale addetto al servizio di Centro di Custodia Oraria deve essere in possesso di uno dei titoli professionali elencati all'art. 4, comma 1, Allegato A, della D.G.R. n. 28-9454 del 26/05/2003 e s.m.i.
4. Tra il personale addetto al servizio deve essere individuato un responsabile dell'attività.
5. Per il personale in servizio nei Centri di Custodia Oraria alla data di pubblicazione sul BUR del presente provvedimento, valgono i titoli professionali riconosciuti al momento del rilascio dell'autorizzazione al funzionamento.

6. Nel caso in cui il C.C.O. ospiti più di 3 bambini lattanti, occorre avere un operatore qualificato, come sopra detto, appositamente dedicato a tale gruppo, in aggiunta agli operatori già presenti per l'intero servizio.

ART. 5 – Requisiti strutturali e di dimensionamento.

1. Il baby parking deve sorgere in aree facilmente accessibili alla popolazione interessata al servizio e può anche essere istituito presso aziende o centri commerciali caratterizzati da un elevato afflusso di persone.
2. La struttura di insediamento deve garantire le seguenti caratteristiche:
 - a. condizioni di stabilità in situazioni normali ed eccezionali, in conformità a quanto previsto dalle norme vigenti, **nonché piena rispondenza alla normativa in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro**;
 - b. requisiti igienici minimi previsti dai Regolamenti comunali d'igiene e dalle normative nazionali e regionali vigenti in materia;
 - c. condizione di sicurezza degli impianti, anche di prevenzione incendi, nei casi previsti dalla legge;
 - d. adattabilità ai soggetti portatori di handicap usufruenti di sedia a ruote, secondo quanto stabilito dal D.P.R. 24 luglio 1996, n. 503 "Regolamento recante norme per l'eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici, spazi e servizi pubblici".
 - e. certificato di agibilità dei locali di cui al TITOLO III - Capo I – del D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia".
3. Sono da prevedersi all'interno della struttura, secondo le indicazioni sotto riportate, i seguenti spazi:

Spazi funzionali	Destinazione d'uso	Superficie Utile
Per i bambini	Soggiorno e attività ludico-ricreative	2,40 mq/bamb.
	Zona Riposo	1,00 mq./bamb. Come minimo deve essere garantito lo spazio per la distribuzione di tutti i lettini per i bambini con un adeguato spazio di manovra fra gli stessi.
	Servizi Igienici	0,60 mq./bamb.
Per gli operatori	Accettazione, locale pluriuso per il personale e servizi	minimo di 10 mq. A riguardo sono richiamate le prescrizioni tecniche di cui D.Lgs. 9/04/2008,n. 81 e s.m.i.
Area esterna attrezzata (1)		1,00 mq./bamb.

(1) Standard indicativo

4. Per la realizzazione del presidio in immobili esistenti sono ammesse variazioni dei parametri con una tolleranza del 10%.
5. La superficie utile minima, al netto dell'area esterna, necessaria per sviluppare l'attività non può in ogni caso essere inferiore a mq. 60. A detta superficie non può essere applicata la tolleranza di cui sopra.
6. Sono da escludere dal calcolo delle superfici le aree destinate ad eventuale civile abitazione che devono essere funzionalmente separate dal presidio.

7. Qualora nel medesimo immobile siano presenti il servizio di Centro di Custodia Oraria e i servizi di asilo nido o micro-nido, pur rispettando gli standard unitari per ogni bambino, possono essere messi in comune gli spazi per gli operatori e l'area attrezzata.
8. Nei medesimi spazi possono essere autorizzati servizi diversi (C.C.O., Micro-nido, asilo nido), purché sussistano le seguenti condizioni:
 - a) i servizi si devono svolgere in orari diversi e non possono essere sovrapposti fra loro;
 - b) un singolo servizio deve essere continuativo e non può essere nell'arco della giornata alternato all'altro;
 - c) la struttura deve rispettare i requisiti strutturali, organizzativi e gestionali relativi ai diversi servizi.

9. *Accettazione, locale pluriuso per il personale e servizi:*

L'accettazione del baby parking può considerarsi un vero e proprio ambiente pluriuso, organizzato in modo tale da consentire un comodo accesso dotato dello spazio occorrente per collocare un fasciatoio, per spogliare e rivestire i bambini, nonché di armadietti per il deposito del vestiario. Inoltre in quest'area occorre prevedere una zona destinata ad ufficio e una zona spogliatoio del personale con relativo servizio igienico. Questo spazio dovrà essere preferibilmente ubicato in prossimità dell'ingresso e reso inaccessibile ai bambini.

10. *Soggiorno e attività ludico-ricreative:*

Si può realizzare in un ambiente unico oppure in più locali che meglio consentono lo svolgimento di attività ricreative differenziate. Questa seconda soluzione è auspicabile in considerazione della possibile diversa età dei bambini presenti. Nel caso in cui il baby parking accolga anche bimbi lattanti occorre individuare un'apposita area delimitata destinata alla loro permanenza.

11. *Servizi igienici:*

I locali igienici devono essere illuminati ed aerati direttamente. Il servizio igienico dovrà essere dotato di antibagno che potrà essere aerato artificialmente.

I pavimenti devono essere piastrellati e le pareti rivestite di materiale lavabile fino a mt. 2.00 di altezza.

Le tazze WC per i bambini devono essere di dimensioni ridotte, e previste in numero di almeno 1 vaso per 10 bambini, con un minimo di 2 vasi, inseriti ciascuno in box ispezionabili.

I lavandini, singoli o con vasca allungata per punti multipli di erogazione dell'acqua, anch'essi di dimensioni adeguate, sono da posizionarsi nell'antibagno; l'acqua erogata deve essere premiscelata da un comando unico.

Nel locale antibagno è consentito il posizionamento del fasciatoio in uno spazio appositamente adibito all'uso. Il locale deve inoltre consentire il deposito dei materiali igienici fuori dalla portata dei bambini.

12. *Area esterna attrezzata:*

Deve essere assicurata la possibilità di condurre i bambini in un'area esterna appositamente attrezzata per la permanenza e il gioco, anche non ad uso esclusivo del baby parking e ad esso collegata.

ART. 6 – Somministrazione alimenti.

1. Il servizio di centro di custodia oraria è privo del servizio mensa e presso lo stesso è fatto divieto di preparare e somministrare in loco alimenti.
2. Nel servizio è possibile somministrare alimenti, preparati e/o forniti dai genitori, unicamente alle seguenti condizioni:
 - la richiesta deve essere valutata dal responsabile del C.C.O. e accettata solo se compatibile con l'organizzazione del lavoro;
 - gli alimenti consumati dal bambino non devono richiedere ulteriore manipolazione: non potranno pertanto essere sottoposti a fine cottura;
 - deve essere garantito almeno un armadio per deporre gli alimenti portati dai genitori e un frigorifero per la corretta conservazione degli alimenti, nonché uno scaldavivande per le pappe e il latte;
 - il servizio di custodia deve seguire procedure corrette per la conservazione dei cibi;
 - gli alimenti, su mandato del genitore, possano essere forniti da aziende esterne, regolarmente registrate/riconosciute ai sensi del Regolamento (CE) n. 852/2004 in materia di igiene dei prodotti alimentari.

ART. 7 - Requisiti per l'esercizio dell'attività e autorizzazione al funzionamento.

1. Nei casi di cui al precedente art. 6, comma 2, il personale addetto deve seguire le regole in materia di prodotti alimentari di cui al Regolamento (CE) n. 852/2004.
2. Il baby parking deve essere dotato di un registro delle presenze dei bambini in cui va annotato l'orario d'ingresso e di uscita degli stessi, nonché di un regolamento relativo all'organizzazione del servizio. Tale registro deve essere sistematicamente aggiornato, annotando giornalmente la presenza e l'assenza degli utenti del C.C.O.
3. Per il primo accoglimento del bambino al baby parking, trattandosi di possibile frequenza occasionale, il genitore o chi ne fa le veci deve rilasciare dichiarazione scritta al responsabile della struttura, che il bambino è stato regolarmente vaccinato e non è affetto da malattie infettive e contagiose clinicamente accertate.
4. Il centro di custodia oraria deve essere dotato di un regolamento di organizzazione dell'attività indicante almeno:
 - i criteri per l'accesso;
 - le modalità di funzionamento del servizio, nonché le rette e gli orari;
 - gli strumenti previsti per la valutazione del servizio da parte dei fruitori;
 - le procedure per assicurare la tutela degli utenti;
 - le forme di partecipazione dei genitori all'attività del servizio.
5. L'esercizio dell'attività è subordinata al possesso dell'autorizzazione al funzionamento rilasciata dai soggetti delegati alle funzioni di vigilanza, ai sensi del combinato disposto degli artt. 26 e 54 L.R. 8 gennaio 2004 n. 1. L'autorizzazione al funzionamento deve essere corredata dalla scheda di rilevazione del set-minimo dei dati, approvata con successiva determinazione dirigenziale del settore regionale competente.
6. L'autorizzazione al funzionamento, il regolamento di organizzazione, l'orario di apertura giornaliero e le tariffe applicate vanno esposte in modo visibile nell'ingresso.
7. Ogni variazione del regolamento di organizzazione va comunicata agli organi delegati alla vigilanza.

ART. 8 - Regime per i servizi già attivi sul territorio regionale

1. I parametri strutturali e gestionali definiti nel presente provvedimento trovano immediata applicazione per le strutture di nuova istituzione.
2. Le strutture esistenti all'entrata in vigore del presente provvedimento e operanti con autorizzazione al funzionamento rilasciata in base ai parametri strutturali definiti dalla DGR 19-1361 del 20.11.2000 possono continuare l'attività senza necessità di adeguarsi ai parametri strutturali qui descritti.
3. L'adeguamento delle strutture, esistenti all'entrata in vigore del presente provvedimento, ai requisiti gestionali e organizzativi stabiliti dal presente provvedimento, fatto salvo quanto previsto dall'art. 4, comma 5, dovrà avvenire entro 24 mesi dall'approvazione dello stesso.
4. Per i servizi esistenti all'entrata in vigore del presente provvedimento nel caso in cui venga modificata la struttura dell'immobile ospitante il servizio o nel caso in cui venga sostanzialmente variata la capacità ricettiva, si applicano le norme contenute nel presente provvedimento.