

## COMUNE DI GIAVENO – DELIBERAZIONE NR. 75 DEL 06/04/2009

**OGGETTO: INDIRIZZI PER LA QUANTIFICAZIONE INCREMENTI DEL FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2009 – IN PARTICOLARE IN MERITO AI CRITERI GENERALI PER L'APPLICAZIONE DELL'ART. 15 C. 2 E DELL'ART. 15 C. 5 CCNL 01/04/99. PRESA D'ATTO RELATIVA TABELLA COSTITUTIVA.**

La Giunta Comunale

Richiama il CCNL 22.1.2004, ed in particolare l'art. 31 che, in riferimento al Fondo di cui all'art. 15 del CCNL 1.4.1999 (Fondo Risorse Decentrate) opera una distinzione tra risorse stabili, aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, e risorse variabili, aventi caratteristiche di eventualità e variabilità, disciplinando altresì le relative forme di finanziamento e di integrazione;

Da atto che, relativamente alle risorse stabili, si tratta di una mera riproposizione annuale del valore preconstituito, con aggiornamento "manutentivo" da operarsi da parte del competente settore dell'Ente (Area Personale) e si rimanda pertanto alla quantificazione in merito operata e descritta nella prima parte dell'Allegato documento costitutivo del Fondo (voce "Totale Risorse Stabili"), non essendovi margini di apprezzamento discrezionale.

In merito all'intervento manutentivo operato per acquisire le risorse non utilizzate dall'anno precedente e le disponibilità che si sono create (derivanti, all'atto cessazioni dal servizio, dal riassorbimento delle risorse per le retribuzioni individuali di anzianità e degli gli assegni ad personam a carattere consolidato eventualmente in godimento), si dà atto che tale intervento risulta non effettuato a partire dall'anno 2004 (anno di partenza per la ricostruzione postuma dei Fondi Risorse Decentrate per aggiornamento dati per monitoraggio contrattazione integrativa in attuazione disposizioni art.67, c.8-9-10 del D.L.25/06/08,convertito in L.133/2008, ricostruzione operata con Determinazione Area Risorse Umane nr.100 del 11/02/09) – pertanto si è proceduto ora per allora alla sua costruzione e all'inserimento nell'importo del Fondo, voce Risorse Stabili, a decorrere dal 01/01/09.

Relativamente alle risorse decentrate variabili, si dà atto che il contratto collettivo nazionale di lavoro 1.4.1999 del personale del comparto Regioni-Autonomie Locali, prevede tra l'altro che:

- articolo 15 c. 5 del CCNL 1.4.1999:  
"In caso di attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio cui non possa farsi fronte attraverso la razionalizzazione delle strutture e/o delle risorse finanziarie disponibili o che comunque comportino un incremento stabile delle dotazioni organiche, gli enti, nell'ambito della programmazione annuale e triennale dei fabbisogni di cui all'art. 6 del D.Lgs. 29/93, valutano anche l'entità delle risorse necessarie per sostenere i maggiori oneri del trattamento economico accessorio del personale da impiegare nelle nuove attività e ne individuano la relativa copertura nell'ambito delle capacità di bilancio";

- art. 15 c. 2 del CCNL 1.4.1999:  
"In sede di contrattazione decentrata integrativa, ove nel bilancio dell'ente sussista la relativa capacità di spesa, le parti verificano l'eventualità dell'integrazione, a decorrere dal 1 aprile 1999, delle risorse economiche di cui al comma 1 dell'art. 15, sino ad un importo massimo corrispondente all'1,2 % su base annua, del monte salari dell'anno '97, esclusa la quota relativa alla dirigenza. Gli importi previsti dal comma 1, lett. b), c) e dal comma 2 dell'art. 15, possono essere resi disponibili solo a seguito del preventivo accertamento da parte dei servizi di controllo interno o dei nuclei di valutazione delle effettive disponibilità di bilancio dei singoli enti create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività ovvero destinate dall'Ente al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e di qualità";

Valuta pertanto l'opportunità, nel contesto del procedimento di costituzione del Fondo per le risorse decentrate anno 2009, di formulare le linee di indirizzo necessarie alle Aree Personale e Finanziaria dell'Ente per la definizione degli risorse variabili costituenti il Fondo stesso e la corretta imputazione dei relativi oneri di spesa, per le parti di esso che necessitano di apposita indicazione da parte dell'organo di governo dell'Ente, e precisamente:

- autorizzazione all'applicazione e fissazione percentuale massima dell'incremento dell'1,2% del monte salari 1997 di cui all'art. 15 c. 2 del CCNL 1.4.99 (già determinato in uguale misura negli anni pregressi), su conforme accertamento da parte del nucleo di valutazione delle effettive disponibilità di bilancio create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività ovvero espressamente destinate dall'ente al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e di qualità.

Dato atto a tal fine che il Nucleo di Valutazione ha proceduto, con Attestazione datata 27/03/2009, al preventivo accertamento, ai sensi dell'art. 15 c. 2 e c. 4 del CCNL 1.4.1999, delle effettive disponibilità di bilancio stanziato a seguito possesso dei sopradescritti requisiti.

- autorizzazione ad incrementare il Fondo nella parte variabile, ai sensi dell'art. 15 c. 5 (seconda parte) in presenza di istituzione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad accrescimento di quelli esistenti, nell'ambito della programmazione dei fabbisogni. Tale incremento si rende necessario (per l'importo di € 16.000 + oneri riflessi 38.18%) a riconferma e per il completamento, nell'anno 2009, del "Progetto biennale di messa in sicurezza della circolazione veicolare e pedonale nella stagione invernale: biennio 2008 – 2009" approvato con propria precedente Deliberazione nr.12 del 04/02/2008 (indirizzi per costituzione F.R.D. 2008), dando atto che il possesso dei requisiti per l'incremento del Fondo a tale titolo, e i criteri di costituzione e di riparto degli importi già erano stati definiti anche per l'anno corrente (secondo anno del biennio di riferimento) con tale atto;
- definizione della misura dei proventi derivanti a personale incaricato dello svolgimento di particolari prestazioni da specifiche norme di legge (incentivazione della progettazione di Opere Pubbliche, quote del maggiore gettito ICI, ecc.).

Ai sensi dell'Accordo integrativo aziendale stipulato in data 15/11/07 e delle previgenti disposizioni che regolano la materia, sul Fondo per le risorse decentrate 2009, parte variabile, dovranno transitare tutti gli impegni iscritti a titolo di corresponsione compensi corrisposti al personale dell'Ente per particolari prestazioni (progetti speciali – ICI – Legge Merloni, ecc). Pertanto in fase di analitica definizione degli importi destinati a tali incentivazioni si procederà con successivi atti alla modifica e integrazione della Tabella costitutiva del Fondo per le risorse decentrate approvato in allegato alla presente.

Precisa che la costituzione del Fondo per le risorse decentrate, alla luce degli indirizzi che, per le parti rimesse alle valutazioni delle singole Amministrazioni, relativamente al personale della Città di Giaveno vengono con il presente atto emanate, è di competenza del Responsabile dell'Area gestione risorse umane (in quanto trattasi di adempimento attuativo della disciplina del CCNL), ed esprime l'esigenza di approvare con la presente, onde evitare una duplicazione di atti amministrativi, la Tabella costitutiva del Fondo risorse decentrate anno 2009 ("Allegato A") allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Conferma infine che la determinazione del Fondo Risorse Decentrate anno 2009, come definita con il sopradescritto allegato al presente atto, è stata predisposta in assenza del C.C.N.L. biennio economico 2008-2009 e pertanto sarà suscettibile di rideterminazione e aggiornamento all'atto dell'emanazione di eventuali nuove disposizioni contrattuali in materia;

Richiama la normativa che presiede alla materia, come in precedenza descritta;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 267/2000.

Con voti favorevoli unanimi, espressi in modo palese;

## **D E L I B E R A**

A) Di formulare, per le considerazioni espresse in premessa e con la presente integralmente richiamate, le linee di indirizzo in merito ai criteri generali per l'applicazione dell'art. 15 c. 2 e dell'art. 15 c. 5 del CCNL 1.4.99, nonché le linee di indirizzo sulla costituzione del Fondo per le risorse decentrate anno 2009, e conseguentemente:

1) autorizzare le Aree Personali e Finanziaria dell'Ente ad incrementare il Fondo nella parte variabile, ai sensi dell'art. 15 c. 2, nella percentuale massima consentita (incremento dell'1,2% del monte salari 1997), tenuto conto dell'avvenuto accertamento da parte del nucleo di valutazione delle effettive disponibilità di bilancio create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività ovvero espressamente destinate dall'ente al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e di qualità (vedi Attestazione datata 27/03/2009, nella quale si certifica formalmente il possesso di tali requisiti);

2) autorizzare altresì le Aree competenti ad incrementare il Fondo nella parte variabile, ai sensi dell'art. 15 c. 5 del CCNL 1.4.99, (seconda parte – incremento previsto in presenza di istituzione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad accrescimento di quelli esistenti, nell'ambito della programmazione dei fabbisogni) per l'importo di € 16.000 + oneri riflessi 38.18%, a riconferma e per il completamento, nell'anno 2009, del "Progetto biennale di messa in sicurezza della circolazione veicolare e pedonale nella stagione invernale: biennio 2008 – 2009" approvato con propria precedente Deliberazione nr.12 del 04/02/2008 (indirizzi per costituzione

F.R.D. 2008), dando atto che il possesso dei requisiti per l'incremento del Fondo a tale titolo, e i criteri di costituzione e di riparto degli importi già erano stati definiti anche per l'anno corrente (secondo anno del biennio di riferimento) con tale atto;

3) di dare atto che sul Fondo per le risorse decentrate 2009, parte variabile, dovranno transitare, ai sensi dell'Accordo integrativo aziendale stipulato in data 15/11/07 e delle previgenti disposizioni che regolano la materia, tutti gli impegni iscritti a titolo di corresponsione compensi corrisposti al personale dell'Ente per particolari prestazioni (progetti speciali – ICI – Legge Merloni, ecc). Pertanto ricorrendo tali ipotesi si procederà con successivi atti deliberativi alla integrazione di tale voce di fondo rispetto alla costituzione approvata con il presente atto;

B) Di prendere atto della composizione del FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2009, come costituito dalla Responsabile Area Gestione Risorse Umane dell'Ente ai sensi normativa art. 31 e 32 del CCNL del 22/01/2004, con la precisazione che:

- il fondo è stato integrato per le parti rimesse alle valutazioni delle singole Amministrazioni, degli indirizzi formulati dall'Ente e riassunti nel punto sub.A), nella formulazione risultante nella specifica tabella Allegato A, unita alla presente Deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

- il fondo è stato aggiornato, per la quota relativa alle risorse stabili, degli importi che, a partire dall'anno 2004 (anno da cui si è operata la rideterminazione Fondo Risorse Decentrate ai fini aggiornamento monitoraggio contrattazione integrativa in attuazione disposizioni art.67, c.8 -9 – 10 D.L. 112/2008 convertito in Legge 133/08), si sono rese disponibili a seguito recupero R.I.A. e assegni ad personam personale cessato dal servizio (vedi anche art.4 – c.2 – CCNL 05/10/2001). Tale operazione “manutentiva” della parte stabile del F.R.D. risultava in arretrato di esecuzione per tutto il quinquennio di riferimento, e le quote cumulate nel periodo 01/01/2004 – 31/12/08 (ultimo dipendente interessato Sig. COTTO Romano, cessato il 01/01/2009) ammontano ad € 18.708,89, oneri riflessi esclusi, come risultante dall'apposita tabella di dettaglio compilata dall'Ufficio Personale e acquisita al fascicolo del Fondo.

C) Di confermare che la costituzione del Fondo Risorse Decentrate anno 2009, come definita con il sopradescritto allegato al presente atto, è stata predisposta in assenza del C.C.N.L. biennio economico 2008-2009 e pertanto sarà suscettibile di rideterminazione e aggiornamento all'atto dell'emanazione di eventuali nuove disposizioni contrattuali in materia.

D) Di dare atto che gli incrementi del fondo risorse decentrate effettuati nell'anno 2008 ai sensi art.8 c.3 C.C.N.L. del 11/04/2008, in presenza di linee interpretative divergenti, e in linea con le scelte in merito già individuate con il precedente atto Deliberativo nr. 165 del 31/07/08 (incrementi F.R.D. 2008 in applicazione CCNL 11/04/08 –adesione a parere ARAN – vedi “ risposta a quesiti – 26/05/08”, , in base alla quale “l'incremento delle risorse operata sulla parte stabile del Fondo, in coerenza con la natura di tali tipologie di risorse, si consolida definitivamente nel tempo tra quelle destinate al finanziamento della contrattazione decentrata integrativa. L'incremento delle risorse operata sulla parte variabile del Fondo, in coerenza con la natura delle stesse, utilizzabili esclusivamente per il finanziamento di istituti e compensi aventi analogo carattere di variabilità, non può essere confermato e consolidato negli anni successivi.”) sono stati riproposti in pari misura per la parte relativa alle risorse stabili e esclusi per la parte relativa alle risorse variabili;

E) Di dare atto che in merito all'adozione del presente atto è stata fornita la prescritta informazione sindacale alle OO.SS. aziendali .

F ) Di trasmettere la presente deliberazione al Collegio dei Revisori dei Conti, nella sua prima prossima riunione, per il tramite del Responsabile Area Finanziaria comunale, dando atto che una prima bozza di costituzione del Fondo, con importo indicativo di entità lievemente inferiore rispetto a quello allegato al presente atto, già era stata sottoposta alla loro preventiva disamina unitamente alla bozza della previsione di spesa relativa al bilancio corrente esercizio, e oggetto di esame ai fini della “Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti al Bilancio di previsione 2009”.

G) Di dare incarico all'Area Finanziaria dell'Ente di procedere all'aggiornamento degli impegni di spesa relativi al Fondo Risorse Decentrate anno 2009 in base a quanto previsto nell'allegata tabella costitutiva, dando atto che il maggiore importo derivante dagli indirizzi e aggiornamenti operati e attestati nel presente atto (importo complessivo precedente quantificazione € 406.197,88 – importo complessivo presente quantificazione €.411.342.98 – Differenza € 5.145,10) potrà trovare copertura con variazioni di bilancio da operarsi nell'ambito dei capitoli di spesa relativi ad oneri per personale (competenze e contributi) come da indicazioni da dettagliarsi in accordo con l'Area Personale.

H) Di portare la presente a conoscenza dei capigruppo consiliari.