



# CITTA' DI GIAVENO

Città Metropolitana di Torino

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. CC / 55 / 2016	Data 27/10/2016
OGGETTO: CRITERI E INDIRIZZI PER LA PROGRAMMAZIONE DEL COMMERCIO IN SEDE FISSA APPROVAZIONE MODIFICHE E INTEGRAZIONI AI SENSI D.C.R. N.191-43016 DEL 20.11.2012 - ART.29 C.3 LETT.A) APPROVATI CON D.C.C. N.3/2016. CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI DELLA REGIONE PIEMONTE. APPROVAZIONE DEFINITIVA.	

L'anno **duemilasedici** il giorno **ventisette** del mese di **ottobre** alle ore 17:00 nella sala delle adunanze Consiliari, convocato con avvisi scritti tramite posta elettronica certificata e recapitati a norma di Regolamento del Consiglio Comunale, si è riunito, in **SESSIONE STRAORDINARIA** ed in **SEDUTA PUBBLICA** di **PRIMA CONVOCAZIONE** il Consiglio Comunale del quale sono membri i seguenti Signori:

Cognome e Nome	Presente	Cognome e Nome	Presente
ALFONSO MARIA PAOLA	Sì	MARTINACCI AMEDEO MARIA	Sì
BECCARIA VILMA	Sì	MARTINIELLO SALVATORE	Giust.
CAPPUCCIO ALESSANDRO	Giust.	MELLANO GARDA GIOVANNI	Sì
CARBONE MARCO	Sì	RUFFINO DANIELA	Giust.
FAVARON EDOARDO	Sì	SCALISE SAVERIO	Sì
GIACONE CARLO	Sì	TIZZANI STEFANO	Giust.
SCALIA ANDREA	Sì	VERCELLI RAFFAELLA MARIA	Sì
GIOVALE ALET FEDERICO	Sì	ZURZOLO IMMACOLATA	Giust.
MARITANO GIANLUCA	Sì		
		Totale Presenti	12
		Totale Assenti:	5

Sono altresì presenti i seguenti assessori comunali:

Cognome e Nome	Presente	Cognome e Nome	Presente
BARONE MARILENA	Sì	COLOMBO VLADIMIRO	Sì
CALVO VINCENZA	Sì	LORENZO	
CATALDO ANNA	Giust	NEIROTTI ERMANNIO GIUSEPPE	Sì

Assume la presidenza BECCARIA VILMA.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale BIROLO GERARDO.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti a discutere e eventualmente deliberare ai sensi del D.lgs. 267/00 sull'argomento sopraindicato.

2) Ore 17.30 Il Cons. Martinacci Amedeo Maria chiede la parola per segnalare che una persona tra il pubblico, espone un cartello.

Su richiesta del Presidente il cittadino presente tra il pubblico rimuove il cartello.

Il Presidente del Consiglio mette quindi in trattazione il **punto n. 13** iscritto all'O.d.G della seduta avente per oggetto: "CRITERI E INDIRIZZI PER LA PROGRAMMAZIONE DEL COMMERCIO IN SEDE FISSA. APPROVAZIONE MODIFICHE E INTEGRAZIONI AI SENSI D.C.R. N. 191-43016 DEL 20.11.2012 –ART. 29 C.3 LETT. A) APPROVATI CON D.C.C. N. 3/2016. CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI DELLA REGIONE PIEMONTE. APPROVAZIONE DEFINITIVA" cedendo la parola all'Assessore Ermanno Neirotti il quale relaziona sull'argomento.

Terminata la relazione l'Ass. Neirotti chiede l'audizione dell'Arch. Malacrino (specialista estensore del piano) il quale illustra l'argomento.

A seguire il Sindaco chiede chiarimenti.

Successivamente il cons. Alfonso Maria Paola chiede se una persona tra il pubblico stia video - registrando la seduta.

Il Presidente del Consiglio invita l'interessato ad astenersi dalla registrazione dal proprio apparecchio cellulare.

In seguito chiede chiarimenti il cons. Tizzani.

Alle ore 18.12 entra il cons. Cappuccio. Sono presenti **n. 14** consiglieri comunali.

Interviene l' Ass. Marilena Barone.

A seguire intervengono il cons. Tizzani, l'ass. Barone, il cons. Alfonso e l'ass. Neirotti.

Vengono quindi rese le dichiarazioni di voto del cons. Tizzani (contrario), cons. Carbone (favorevole), cons. Giovale Alet (astenuto).

Le dichiarazioni di voto vengono unite alla deliberazione per farne parte integrante e sostanziale sotto la voce di **Allegato "A"**.

Gli interventi integrali sono riportati nel file digitale della seduta conservata agli atti dell'Ufficio Comunale.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Sentito e preso atto della relazione dell'Ass. Ermanno Neirotti;

Sentita l'illustrazione dell'Arch. Malacrino;

Visto il parere tecnico espresso dal Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000 – favorevole;

Visto il parere contabile espresso dal Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000 – favorevole;

Visto il Verbale della III<sup>a</sup> Commissione Consiliare del 03/10/2016;

Visto il D.Lgs n. 267/00 art. 42 circa la competenza del Consiglio;

Con votazione espressa in forma palese da n. 14 consiglieri presenti e votanti:

- Favorevoli n. 10
- Contrari n. 3 (conss. Tizzani, Mellano Garda, Cappuccio)
- Astenuti n. 1 (cons. Giovale Alet)

#### DELIBERA

Di approvare l'allegata proposta di deliberazione avente per oggetto: "CRITERI E INDIRIZZI PER LA PROGRAMMAZIONE DEL COMMERCIO IN SEDE FISSA. APPROVAZIONE MODIFICHE E INTEGRAZIONI AI SENSI D.C.R. N. 191-43016 DEL 20.11.2012 –A RT. 29 C.3 LETT. A) APPROVATI CON D.C.C. N. 3/2016. CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI DELLA REGIONE PIEMONTE. APPROVAZIONE DEFINITIVA"

Successivamente

Con votazione espressa in forma palese da n. 14 consiglieri presenti e votanti:

- Favorevoli n. 10
- Contrari n. 3 (conss. Tizzani, Mellano Garda, Cappuccio)
- Astenuti n. 1 (cons. Giovale Alet)

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

#### DICHIARA

La presente deliberazione IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4°, D.Lgs 18/08/2000 n. 267 (TUEL).

Alle ore **18.50** entra il cons. Zurzolo Immacolata. Sono **presenti n. 15** consiglieri comunali.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE  
n. 56 del 04/08/2016

SERVIZIO URBANISTICA E GESTIONE DEL TERRITORIO

Il Presidente del Consiglio Comunale introduce l'argomento concedendo la parola all'Assessore all'Urbanistica Ermanno Neirotti per l'illustrazione del problema che svolge la relazione che risulta registrata sull'apposita bobina conservata agli atti dell'Ufficio Comunale competente.

Egli termina ponendo a disposizione del Consiglio Comunale il fascicolo relativo all'argomento trattato.

Successivamente chiedono ed ottengono la parola i seguenti Consiglieri Comunali:

- ..... (.....)
- ..... (.....)
- ..... (.....)

i cui interventi sono riportati integralmente nella bobina magnetica della seduta conservata agli atti d'archivio ed alla quale si opera specifico riferimento.

Successivamente,

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**UDITA** l'introduzione del Presidente del Consiglio Comunale;

**SENTITO E PRESO ATTO** del dibattito consiliare e delle dichiarazioni operate in aula dai consiglieri ed amministratori intervenuti nel dibattito;

**RICHIAMATE** le proprie precedenti deliberazioni:

- n.9 del 13.02.2006 con la quale fu approvata la Variante 1 nonies al P.R.G.C. allora vigente, per adeguare la strumentazione urbanistica alla disciplina regionale dell'urbanistica commerciale secondo le disposizioni della deliberazione del Consiglio Regionale n.563-13414 del 29.10.199 e s.m.i.;
- n.7 del 09.03.2007 con la quale furono approvati i criteri e gli indirizzi per la programmazione del commercio in sede fissa ai sensi della deliberazione del Consiglio Regionale n.59-10831 del 24.03.2006;
- n.27 del 02.07.2007 con la quale fu approvata la Variante 1 undecies al P.R.G.C. allora vigente, per adeguare la strumentazione urbanistica alla disciplina regionale dell'urbanistica commerciale secondo le disposizioni della deliberazione del Consiglio Regionale n.59-10831 del 24.03.2006, le cui previsioni furono integralmente recepite nel successivo progetto di Variante di revisione al Piano Regolatore Generale Comunale vigente approvata con D.G.R. 28.11.2011 n.28-2935 subordinatamente all'introduzione "ex officio" negli elaborati progettuali delle modificazioni specificatamente riportate negli allegati alla suddetta D.G.R., pubblicata sul BUR n.49 del 07.12.2011.

**PRESO ATTO** che:

- con deliberazione del Consiglio Regionale n.191-43016 del 20.11.2012 si è deliberato di approvare *"Revisione degli indirizzi generali e dei criteri di programmazione urbanistica per l'insediamento del commercio al dettaglio in sede fissa. Ulteriori modifiche dell'Allegato "A" alla deliberazione del Consiglio regionale 29 ottobre 1999, n.563-13414"*;
- con delibera di C.C. n.4 del 29.01.2013 il Comune di Giaveno ha ratificato quanto deliberato con D.G.C. n.194 del 31.12.2012 con cui si è effettuata la ricognizione della vigente normativa con particolare riferimento all'eventuale contrasto con le norme relative alla liberalizzazione del commercio;
- con determinazione del Responsabile dell'Area Urbanistica n.466 del 02.09.2013 è stato conferito incarico all'Arch. Claudio Malacrino dello Studio Bianchi e Malacrino architetti associati con sede in Torino, via Principi d'Acaja n°6, per la redazione delle modificazioni e integrazioni dei

criteri e gli indirizzi per la programmazione del commercio in sede fissa, come integrata con la Determinazione n°208 del 15.04.2015 con la quale è stato conferito allo stesso professionista anche l'incarico per la redazione del Rapporto Ambientale e di tutta la documentazione necessaria per l'espletamento del processo di VAS connesso alla procedura di adeguamento del vigente P.R.G.C. alle operanti disposizioni di urbanistica commerciale regionale, in corso di predisposizione;

- sono state convocate per il giorno 02.07.2015 presso gli uffici comunali le Associazioni di Categoria del commercio e dei consumatori. Durante l'incontro il comune ha illustrato le ragioni sottese alle modifiche apportate ai criteri per il riconoscimento delle zone di insediamento commerciale, in base alle norme comunitarie della libera concorrenza, illustrando anche una documentazione in bozza; successivamente sono pervenuti due pareri scritti da parte dell'ASCOM di Torino (in data 09.07.2015) e dell'UNARCO Unione Artigiani e Commercianti Giaveno (in data 18.09.2015) conservati agli atti del fascicolo urbanistico, i cui contenuti sono stati analizzati ed hanno contribuito alla stesura della documentazione definitiva;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.3 del 25.01.2016 il Comune di Giaveno ha approvato i nuovi criteri per il riconoscimento degli addensamenti e delle localizzazioni commerciali sul territorio comunale sulla base degli indirizzi regionali di cui alla deliberazione del Consiglio Regionale n.191-43016 del 20.11.2012;
- la suddetta D.C.C. n.3 del 25.01.2016, corredata degli allegati, è stata trasmessa alla Regione Piemonte Settore Commercio e Territorio;
- in data 06.05.2016 con protocollo Regione n.8183/A1903A la Regione Piemonte Settore Commercio e Territorio ha inoltrato al Comune di Giaveno il proprio parere motivato (protocollo comunale al n°11573 del 06.05.2016), documento allegato alla presente (ALL.1);

**PRESO ATTO** dei contenuti del suddetto parere regionale ed in particolare delle seguenti richieste:

- a) integrare la documentazione presentata con una planimetria generale complessiva nella quale siano indicati gli esercizi commerciali esistenti;
- b) limitare l'Addensamento A3 alla precedente perimetrazione approvata nel 2007;
- c) eliminare, in relazione alla localizzazione L1, la limitazione al 30% della S.L.P. alla superficie di vendita, non riconducibile alla tabella di compatibilità regionale.

**PRESO ATTO** che ai sensi dell'art.30 della D.C.R. 563-13414 del 29.10.1999, come modificata dalla D.C.R. 191-43016 del 20.11.2012, nel caso in cui i Comuni abbiano applicato in modo difforme le norme della D.C.R. citata, entrano in vigore le norme sostitutive regionali;

**APPURATO** che si rende, pertanto, necessario procedere all'adeguamento/integrazione della documentazione richiesta dalla Regione Piemonte nel modo seguente:

- per quel che concerne il punto a) si provvede ad integrare la relazione con le cartografie riportate al paragrafo 4.2 lettera A;
- per quel che concerne il punto b): si provvede a riperimetrare l'addensamento A3 fino agli ultimi esercizi commerciali esistenti, nel rispetto dei parametri regionali vigenti, con un lieve ampliamento della delimitazione previgente;
- per quel che concerne il punto c): si provvede a precisare nella relazione che la variazione richiesta sarà effettuata in sede di variante urbanistica conseguente alla presente deliberazione.

**VISTI** gli elaborati redatti dal professionista incaricato, pervenuti al comune in data 07.07.2016 protocollo comunale n.16668 che costituiscono l'intero documento di programmazione commerciale, modificati e integrati in conformità alla D.C.R. n.191-43016 del 20.11.2012 ed alle osservazioni della Regione Piemonte Settore Commercio e Territorio del 06.05.2016 protocollo n.8183/A1903A, elaborati composti da:

- Relazione tecnica Riconoscimento degli addensamenti e delle localizzazioni sul territorio comunale sulla base degli indirizzi regionali. Criteri comunali. Aggiornamento luglio 2016.
- Tavola 1 Perimetrazioni degli addensamenti A1,A3, A4 e della localizzazione L1. Aggiornamento luglio 2016.

- Tavola 2 Perimetrazioni degli addensamenti A1, A3, A4 e della localizzazione L1 e perimetrazione dell'area entro la quale calcolare i residenti per il riconoscimento della localizzazione L1. Aggiornamento luglio 2016.

**CONSIDERATO** in particolare che tali elaborati, nella loro stesura attuale prevedono, in riferimento alla programmazione commerciale comunale previgente:

- una lieve modifica dell'addensamento A1 Centro storico;
- un lieve ampliamento della perimetrazione dell'addensamento A3 Regina Elena/Torino;
- un lieve ampliamento della perimetrazione dell'addensamento A4 Coazze/IV Novembre;
- la nuova individuazione della localizzazione L1 a ridosso dell'addensamento A1;
- viene adottata la tabella di compatibilità territoriale dello sviluppo Tabella 3 regionale di cui all'art.17 della D.C.R. 191-43016 del 2012 essendo Giaveno comune subpolo della rete primaria con più di 10.000 abitanti.

**CONSIDERATO** che le indicazioni di cui alla presente delibera costituiscono variante al P.R.G.C. vigente e verranno recepite nella Variante al P.R.G.C. secondo le procedure di legge.

**SENTITA** la III COMMISSIONE CONSIGLIARE la quale, nella seduta del..... ha espresso parere.....

**VISTE** le normative vigenti in materia;

**VISTA** in particolare la procedura di cui all'art.29 dell'Allegato A alla deliberazione del Consiglio Regionale 29.10.1999 n.563-13414 come modificato ed integrato dalla D.C.R. n.191-43016 del 20.11.2012 nella quale si dispone che l'aggiornamento avvenga in due fasi:

**Prima fase:** approvazione della deliberazione di Consiglio Comunale dei criteri commerciali, procedendo al riconoscimento sul territorio comunale degli insediamenti commerciali;

**Seconda fase:** adozione ed approvazione della Variante urbanistica specifica di adeguamento del P.R.G.C. vigente secondo le procedure previste dalla Legge Urbanistica Regionale 56/1977 e s.m.i. art.17 (così come modificata dalla L.R. 3/2013, dalla L.R. 17/2013 e, per ultimo, dalla recente L.R. 3/2015) sulla base delle risultanze della Delibera dei criteri commerciali, approvata dal Consiglio Comunale nella prima fase e sottoposta al parere dei competenti uffici regionali, in modo da trasferire nella strumentazione urbanistica le scelte operate nella precedente fase

**ACQUISITI** i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile che, allegati alla presente deliberazione, ne fanno parte integrante e sostanziale;

**VISTO** l'art.49 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

**SENTITO E PRESO ATTO** delle dichiarazioni di voto espresse dai Consiglieri intervenuti nel dibattito e risultanti dal resoconto dattiloscritto della seduta allegato alla presente, il Presidente del Consiglio Comunale pone in votazione;

Con votazione palese espressa per alzata di mano, essendo

Presenti: n°  
votanti: n°  
astenuti: n°  
voti favorevoli: n°  
voti contrari: n°

Udita la proclamazione dell'esito della votazione;

**DELIBERA**

1. **DI RICHIAMARE** quanto espresso in premessa a far parte integrante del presente atto;
2. **DI PRENDERE ATTO** delle osservazioni della Regione Piemonte Settore Commercio e Territorio del 06.05.2016 con protocollo Regione n.8183/A1903A, documento allegato alla presente (ALL.1);
3. **DI DARE ATTO** dell'avvenuto esame dell'osservazione della Regione Piemonte, tenuto conto anche delle controdeduzioni predisposte dai professionisti incaricati esplicitate nella Relazione tecnica Riconoscimento degli addensamenti e delle localizzazioni sul territorio comunale sulla base degli indirizzi regionali. Criteri comunali. Aggiornamento luglio 2016. (ALL.2);
4. **DI ANNULLARE** i precedenti criteri per il riconoscimento degli addensamenti e delle localizzazioni commerciali sul territorio comunale sulla base degli indirizzi regionali di cui alla deliberazione del Consiglio Regionale n.191-43016 del 20.11.2012, approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n.3 del 25.01.2016;
5. **DI APPROVARE** i nuovi criteri e gli indirizzi per la programmazione del commercio in sede fissa costituiti dai seguenti elaborati, redatti dai professionisti incaricati, pervenuti al comune in data 07.07.2016 e registrati al protocollo comunale n.16668, che costituiscono l'intero documento di programmazione commerciale, modificati e integrati in conformità alla D.C.R. n.191-43016 del 20.11.2012 ed alle osservazione della Regione Piemonte Settore Commercio e Territorio del 06.05.2016 protocollo n.8183/A1903A, elaborati composti da:
  - a. Relazione tecnica Riconoscimento degli addensamenti e delle localizzazioni sul territorio comunale sulla base degli indirizzi regionali. Criteri comunali. Aggiornamento luglio 2016. (ALL.2)
  - b. Tavola 1 Perimetrazioni degli addensamenti A1,A3, A4 e della localizzazione L1. Aggiornamento luglio 2016. (ALL.3)
  - c. Tavola 2 Perimetrazioni degli addensamenti A1, A3, A4 e della localizzazione L1 e perimetrazione dell'area entro la quale calcolare i residenti per il riconoscimento della localizzazione L1. Aggiornamento luglio 2016. (ALL.4)
 che si allegano alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
6. **DI DARE ATTO** che, ai sensi degli artt.22 e 29 della D.C.R. n.563-13414 del 29.10.1999 e s.m.i., con successivo e separato provvedimento inerente il P.R.G.C. Vigente, si provvederà al recepimento delle zone di insediamento commerciale, così come riconosciuto negli atti oggetto della presente deliberazione adeguando inoltre le Norme Tecniche di Attuazione;
7. **DI STABILIRE** che relativamente alle "Norme sul procedimento amministrativo per il rilascio delle autorizzazioni commerciali al dettaglio" ai sensi dell'art. 29, comma 3, lettera d) della D.C.R.563-13414 del 29.10.99 e s.m.i., si dovrà fare riferimento a quanto disposto al punto 7 della Relazione tecnica (ALL. 2);
1. **DI DEMANDARE** al Responsabile dell'Area Urbanistica e Gestione del Territorio i successivi e conseguenti adempimenti, in particolare la trasmissione della presente deliberazione con allegati alla Regione Piemonte;
2. **DI DEMANDARE** agli uffici comunali competenti l'adeguamento dei regolamenti di polizia locale ed annonaria e le norme sul procedimento per il rilascio delle autorizzazioni commerciali, qualora in contrasto;

**SUCCESSIVAMENTE**  
**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Su proposta del Presidente, attesa l'urgenza per le motivazioni esposte in premessa che rivestono un interesse pubblico, con voti favorevoli ..... su ..... presenti e n. .... votanti essendovi nr. .... astenuti (.....), voti espressi in forma palese.

**DELIBERA DI DICHIARARE**

la presente deliberazione immediatamente eseguibile, a norma dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Allegati:

- AII.1:** Osservazioni della Regione Piemonte Settore Commercio e Territorio del 06.05.2016 con protocollo Regione n.8183/A1903A
- AII.2:** Relazione tecnica Riconoscimento degli addensamenti e delle localizzazioni sul territorio comunale sulla base degli indirizzi regionali. Criteri comunali. Aggiornamento luglio 2016.
- AII.3:** Tavola 1 Perimetrazioni degli addensamenti A1,A3, A4 e della localizzazione L1. Aggiornamento luglio 2016.
- AII.4:** Tavola 2 Perimetrazioni degli addensamenti A1,A3, A4 e della localizzazione L1 e perimetrazione dell'area entro la quale calcolare i residenti per il riconoscimento della localizzazione L1 Aggiornamento luglio 2016.

Redattore/ Responsabile procedimento  
PERINO DUCA TIZIANA

Responsabile Area  
PERINO DUCA TIZIANA  
Documento firmato digitalmente

Approvato e sottoscritto:

**IL PRESIDENTE**  
F.to: BECCARIA VILMA

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
F.to: BIROLO GERARDO

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

REG. N.

Visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

che la presente deliberazione **CC / 55 / 2016** del **27/10/2016** viene pubblicata all'Albo Pretorio informatico del comune, raggiungibile dal sito internet [www.giaveno.it](http://www.giaveno.it), dal 11/11/2016 al 26/11/2016 consecutivi come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000

Giaveno , li 11/11/2016

**IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**  
Grasso Maria Grazia F.to:

---

E' copia conforme all'originale, per gli usi consentiti dalla Legge.

Giaveno, li \_\_\_\_\_

**IL FUNZIONARIO DELEGATO**

---

**ESEGUIBILITA'**

immediatamente eseguibile

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Che la presente deliberazione è diventata esecutiva il giorno \_\_\_\_\_

Dichiarata immediatamente esecutiva (art. 134, comma 4° del D.Lgs 267/2000)

Giaveno, li \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
BIROLO GERARDO