
Comune di Giaveno

Provincia di Torino

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

ANNO 2019

(Articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

INDICE

Premessa

I riferimenti normativi e contabili

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente

1.2 Organi politici

1.3 Struttura organizzativa

1.4 Condizione giuridica dell'Ente

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente

1.6 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione

di ente strutturale deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL

PARTE II- POLITICA TRIBUTARIA DELL'ENTE

2.1 IMU

2.2 Addizionale IRPEF

2.3 TASI

2.4 TARES/TARI

2.5 Prelievi sui rifiuti

2.6 Servizi a domanda individuale

PARTE III-SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1 Gli atti contabili

3.2 Il saldo di cassa

3.3 Il Risultato della gestione di competenza

3.4 Il Risultato di Amministrazione

3.5 Utilizzo Avanzo di Amministrazione

3.6 Equilibrio parte corrente e parte capitale

3.7 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'Ente

3.8 Gestione dei residui

3.9 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

3.10 Rapporto tra competenza e residui

3.11 I debiti fuori bilancio

3.12 Spesa di personale

3.12.1 Andamento della spesa del personale

3.12.2 Spesa del personale pro-capite

3.12.3 Rapporto abitanti dipendenti

3.12.4 Rapporti di lavoro flessibile

3.12.5 Limiti assunzionali

3.13 Fondo risorse decentrate

3.14 Patto di Stabilità interno

PARTE IV-SITUAZIONE PATRIMONIALE DELL'ENTE

4.1 Il conto del patrimonio

4.2 Le partecipate

4.3 Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359

comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile

PARTE V -SITUAZIONE DELL'INDEBITAMENTO DELL'ENTE

5.1 Indebitamento

5.1.1 Evoluzione indebitamento dell'Ente

5.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

5.2 Ricostruzione dello stock di debito

5.3 Anticipazione di tesoreria (art. 222 TUEL)

5.4 Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti

(art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. In L. n. 64/2013)

5.5 Utilizzo di strumenti di finanza derivata in essere

5.5.1 Rilevazione flussi

5.6 I contratti di Leasing

PARTE VI - RILEVAZIONE INDICI DI RIGIDITA' DEL BILANCIO

6.1 Incidenza percentuale delle spese di personale come rilevate

ai fini del rispetto del rispetto dei criteri di cui all'art. 1, comma 562, l. n. 296/2006

6.2 Incidenza reale delle spese per mutui

PARTE VII – INCIDENZA FUNZIONI

Rappresentazione grafica

PARTE VIII – CONSIDERAZIONI FINALI DEL SINDACO

Certificazione

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2,178, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" , al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa.

L'art. 4-bis del D. Lgs. n. 149 del 6 settembre 2011, articolo inserito dall'art. 1 bis , comma 3, del D.L. 10 ottobre 2012 n. 174, convertito con modificazioni , dalla legge 7 dicembre 2012 n. 213 dispone quanto segue:

" 1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti: che il Comune è tenuto a redigere una Relazione di Inizio Mandato volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'Ente.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o del sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti."

I riferimenti normativi e contabili

La normativa

Visto il TUEL 267/2000;

Visto l' art. 4 bis del D.Lgs. 149/2011;

Considerato l'obbligo di redigere la relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione patrimoniale e finanziaria dell' Ente nonché l' indebitamento in essere;

Considerato che il bilancio di previsione per l'esercizio 2019-2021 è stato approvato il 18/03/2019 con Delibera C.C. n. 9 esecutiva a termini di legge;

Considerato che il rendiconto di gestione per l'esercizio 2018 è stato approvato il 27/06/2019 con Delibera di Consiglio Comunale n. 34/2019 esecutivo a termini di legge;

Considerato che in data 30/07/2019 con verbale n. 24 l'Organo di Revisione ha provveduto alla verifica ordinaria di cassa.

Non è stato necessario effettuare la verifica straordinaria di cassa poiché è stato confermato il precedente Sindaco e di conseguenza non è sorto l'obbligo previsto dall'*Articolo 224 del TUEL 267/2000* e dal Comma 3 dell'art. 41 del Regolamento Comunale di Contabilità, .

I riferimenti contabili

Visti i seguenti documenti contabili:

- relazioni degli organi di revisione contabile riferite ai bilanci di previsione degli ultimi tre esercizi;
- relazioni degli organi di revisione contabile riferite ai rendiconti degli ultimi tre esercizi;
- certificazioni relative al rispetto degli obiettivi di patto di stabilità interno degli ultimi tre esercizi;
- elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza;
- delibere dell'organo consiliare n. 49 del 05/08/2016, n. 35 del 28/07/2017, n. 38 del 03/08/2018, riguardanti la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e dei progetti e di verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del T.U.E.L. degli ultimi tre esercizi ;
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale allegata agli ultimi tre rendiconti approvati (D.M. 22/2/2013)
- inventario generale dell'Ente;
- nota informativa contenente la verifica dei crediti e dei debiti reciproci tra ente locale e società partecipate allegata al rendiconto 2018 (art.6, comma 4 d.l.95/2012);
- ultimi bilanci di esercizio approvati degli organismi partecipati allegati al rendiconto 2018;

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente

al 31/12/2018: 16.385

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Carlo GIACONE	11/06/2019
Vicesindaco (con delega a sicurezza e polizia locale)	Patrizio SGARRA	19/06/2019
Assessore (con delega a cultura, sport, manifestazioni e turismo)	Edoardo FAVARON	19/06/2019
Assessore (con delega al territorio, ambiente, commercio, attività produttive, agricoltura, servizi demografici e cimiteriali)	Marilena BARONE	19/06/2019
Assessore (con delega a scuola e attività educative, politiche giovanili, personale e gemellaggi)	Anna CATALDO	19/06/2019
Assessore (politiche sociali, terza età, associazioni)	Immacolata ZURZOLO	19/06/2019

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del Consiglio	Vincenza CALVO	27/06/2019
Consigliere	Carlo GIACONE	27/06/2019
Consigliere	Paolo GUGLIELMINO	27/06/2019
Consigliere	Mauro MORISCIANO	27/06/2019
Consigliere	Luca VERSINO	27/06/2019
Consigliere	Raffaella Maria VERCELLI	27/06/2019
Consigliere	Erika FRAGOMELLI	27/06/2019
Consigliere	Ermanno Giuseppe NEIROTTI	27/06/2019
Consigliere	Francesco GERVASI	27/06/2019
Consigliere	Vladimiro Lorenzo COLOMBO	27/06/2019

Relazione di Inizio Mandato 2019

Consigliere	Walter MURDOCCA	27/06/2019
Consigliere	Flavio POLLEDRO	27/06/2019
Consigliere	Antonio IACOBELLIS	27/06/2019
Consigliere	Carmela CASILE	27/06/2019
Consigliere	Daniela RUFFINO	27/06/2019
Consigliere	Antonella GROSSI in PALLARD	27/06/2019
Consigliere	Marzia MARTINI	27/06/2019

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma:

Direttore: NON PREVISTO

Segretario Generale: dott.ssa Giuseppa Di Raimondo

Numero dirigenti: NESSUNO

Numero posizioni organizzative: 8

Numero totale personale dipendente: 74

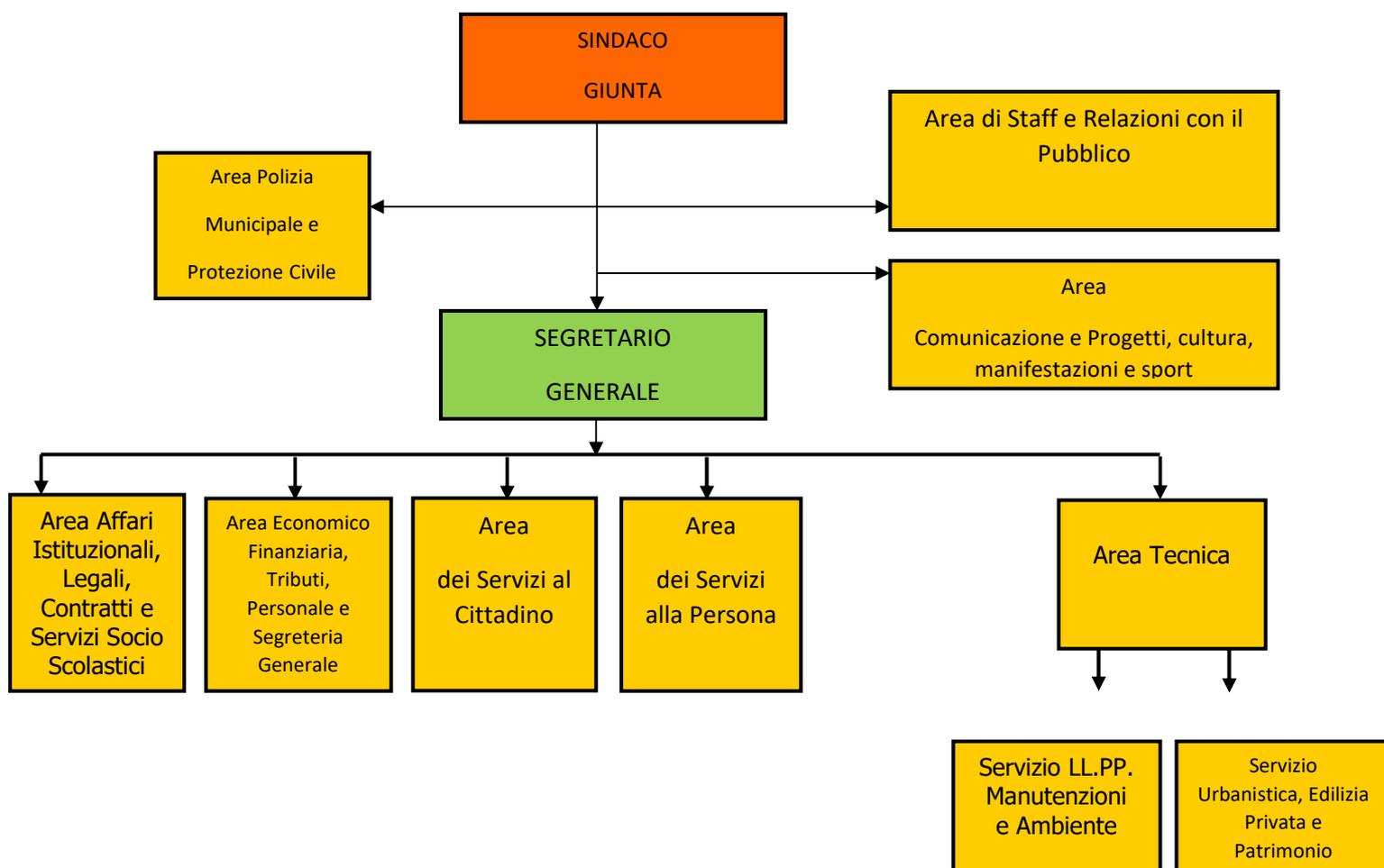
La struttura attuale dell'Ente è così articolata:

Centro di responsabilità	Uffici
AREA AFFARI ISTITUZIONALI, LEGALI, CONTRATTI, SERVIZI SOCIO-SCOLASTICI	Affari generali e legali Appalti e contratti Provveditorato Vice Segretario Servizi sociali Servizi scolastici
AREA COMUNICAZIONE E PROGETTI, CULTURA, MANIFESTAZIONI E SPORT	Comunicazione esterna e stampa Cerimoniale Turismo Manifestazioni Cultura e Biblioteca Sport e politiche giovanili Progetti e finanziamenti Archivio storico
AREA ECONOMICO-FINANZIARIA, TRIBUTI, SEGRETERIA GENERALE, PERSONALE	Segreteria Generale Ragioneria e bilancio Tributi Economato Personale
AREA POLIZIA MUNICIPALE E PROTEZIONE CIVILE	Polizia Municipale Pubblica Sicurezza Protezione Civile Messi notificatori
AREA SERVIZI AL CITTADINO	Protocollo, Archivio (corrente e deposito)

Relazione di Inizio Mandato 2019

	Servizi Demografici e cimiteriali (procedimenti amministrativi) Commercio e SUAP Sistema informativo e sito istituzionale
AREA SERVIZI ALLA PERSONA	Asili Nido Casa di Riposo Centro di accoglienza e micro-comunità
AREA STAFF E RELAZIONI CON IL PUBBLICO	Segreteria del Sindaco Gabinetto del Sindaco Relazioni con il pubblico
AREA TECNICA	Servizio Lavori Pubblici, Manutenzioni e Ambiente Servizio Urbanistica, Edilizia Privata e Patrimonio

Di seguito si riporta l'organigramma dell'Ente:



1.4 Condizione giuridica dell'Ente

L'insediamento della nuova amministrazione proviene dalle elezioni svoltesi in data 26 maggio 2019 e con secondo turno per il ballottaggio svoltesi il 9 giugno 2019.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente

L'Ente, nel periodo del mandato precedente, non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243- ter, 243 – quinquies del TUOEL e/o del contributo di cui all'art 3 bis del D.L. m 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

1.6 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturale deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL)

Al 31/12/2018 non sussistono parametri obiettivi di deficitarietà che siano positivi, pertanto l'Ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie.

PARTE II- POLITICA TRIBUTARIA DELL'ENTE

2.1 IMU

Le aliquote relative all'IMU per l'anno 2019, determinate con Delibera C.C. n. 6 del 18/03/2019, sono:

<i>Aliquote IMU</i>	2019
Abitazione principale (categorie catastali A1 – A8 – A9)	0,35 %
Detrazione abitazione principale	200 €
Altri immobili	1,06 %

2.2 Addizionale IRPEF

Le aliquote relative all'addizionale comunale IRPEF per l'anno 2019, determinate con Delibera C.C. n. 5 del 18/03/2019, sono:

<i>Scaglione</i>	<i>Aliquote Addizionale IRPEF</i>
Da 0 a 15.000 €	0,70 %
Da 15.000 € a 28.000 €	0,73 %
Da 28.000 € a 55.000 €	0,75 %
Da 55.000 € a 75.000 €	0,78 %
Oltre i 75.000 €	0,80 %

2.3 TASI

Per l'anno 2019 l'aliquota relativa alla TASI, determinata con Delibera C.C. n. 6 del 18/03/2019, è del 2,5 per mille e si applica alle sole abitazioni in categoria A/1 – A/8 – A/9 adibite ad abitazione principale e relative pertinenze.

2.4 TARI

Le tariffe TARI sono state approvate con Delibera di Consiglio Comunale n. 7 del 18/03/2019 e sono riepilogate nella seguente tabella:

Relazione di Inizio Mandato 2019

UTENZE DOMESTICHE	Ka	Quf	Tariffa (p.fissa)	Kb	Quv	Cu	Tariffa (p.variab.)
Utenza domestica (1 componente)	0,80	0,78527	0,62822	0,90	496,48367	0,15999	71,48918
Utenza domestica (2 componenti)	0,94	0,78527	0,73815	1,57	496,48367	0,15999	124,70890
Utenza domestica (3 componenti)	1,05	0,78527	0,82453	1,99	496,48367	0,15999	158,07052
Utenza domestica (4 componenti)	1,14	0,78527	0,89521	2,58	496,48367	0,15999	204,93565
Utenza domestica (5 componenti)	1,23	0,78527	0,96588	3,08	496,48367	0,15999	244,65186
Utenza domestica (6 componenti e oltre)	1,30	0,78527	1,02085	3,49	496,48367	0,15999	277,21915

ATTIVITA' PRODUTTIVE	Kc	Qapf	Tariffa (p.fissa)	Kd	Cu	Tariffa (p.variab.)
101-Musei, biblioteche, scuole, associazioni, luoghi di culto	0,65	1,13439	0,73735	2,85	0,24617	0,70158
102-Cinematografi e teatri	0,41	1,13439	0,46510	2,94	0,24617	0,72374
103-Autorimesse e magazzini senza alcuna vendita diretta	0,58	1,13439	0,65795	4,28	0,24617	1,05361
104-Campeggi, distributori carburanti, impianti sportivi	0,86	1,13439	0,97558	6,39	0,24617	1,57303
105-Stabilimenti balneari	0,38	1,13439	0,43107	5,22	0,24617	1,28501
106-Esposizioni, autosaloni	0,49	1,13439	0,55585	3,87	0,24617	0,95268
107-Alberghi con ristorante	1,62	1,13439	1,83771	9,72	0,24617	2,39277
108-Alberghi senza ristorante	1,06	1,13439	1,20245	7,95	0,24617	1,95705
109-Case di cura e riposo	1,23	1,13439	1,39530	8,41	0,24617	2,07029
110-Ospedali	1,27	1,13439	1,44068	8,90	0,24617	2,19091
111-Uffici, agenzie, studi professionali	1,50	1,13439	1,70159	8,55	0,24617	2,10475
112-Banche ed istituti di credito	0,59	1,13439	0,66929	4,64	0,24617	1,14223
113-Negozi abbigliamento, calzature, libreria, cartoleria, ferramenta e altri beni durevoli	1,39	1,13439	1,57680	7,95	0,24617	1,95705
114-Edicola, farmacia, tabaccaio, plurilicenze	1,76	1,13439	1,99653	14,09	0,24617	3,46854
115-Negozi particolari quali filatelia, tende e tessuti, tappeti, cappelli e ombrelli, antiquariato	0,81	1,13439	0,91886	5,68	0,24617	1,39825
116-Banchi di mercato beni durevoli	0,17	1,13439	0,19285	3,42	0,24617	0,84190
117-Attività artigianali tipo botteghe: parrucchiere, barbiere, estetista	1,46	1,13439	1,65621	8,84	0,24617	2,17614
118-Attività artigianali tipo botteghe: falegname, idraulico, fabbro, elettricista	1,01	1,13439	1,14573	6,77	0,24617	1,66657
119-Carrozzeria, autofficina, elettrauto	1,39	1,13439	1,57680	8,87	0,24617	2,18353
120-Attività industriali con capannoni di produzione	0,90	1,13439	1,02095	6,26	0,24617	1,54102
121-Attività artigianali di produzione beni specifici	1,07	1,13439	1,21380	5,43	0,24617	1,33670
122-Ristoranti, trattorie, osterie, pizzerie, pub	9,52	1,13439	10,79939	42,21	0,24617	10,39084
123-Mense, birrerie, amburgherie	7,54	1,13439	8,55330	37,90	0,24617	9,32984
124-Bar, caffè, pasticceria	6,23	1,13439	7,06725	30,60	0,24617	7,53280
125-Supermercato, pane e pasta, macelleria, salumi e formaggi, generi alimentari	2,72	1,13439	3,08554	16,33	0,24617	4,01996
126-Plurilicenze alimentari e/o miste	2,57	1,13439	2,91538	13,22	0,24617	3,25437
127-Ortofrutta, pescherie, fiori e piante, pizza al taglio	11,16	1,13439	12,65979	55,43	0,24617	13,64520
128-Ipermercati di generi misti	2,70	1,13439	3,06285	13,80	0,24617	3,39715
129-Banchi di mercato generi alimentari	0,55	1,13439	0,62391	12,00	0,24617	2,95404
130-Discoteche, night club	1,88	1,13439	2,13265	12,99	0,24617	3,19775

2.5 Prelievi sui rifiuti

Il piano finanziario TARI per l'anno 2019, approvato con Delibera C.C. 7 del 18 marzo 2019, prevede un tasso di copertura del 100%, come illustrato nella seguente tabella:

Prelievi sui rifiuti	PIANO TARI 2019
Tipologia prelievo	Metodo normalizzato
Costo del servizio (piano finanziario)	2.653.892,38
Tasso di copertura	100 %
Abitanti al 31/12/2018	16.385
Costo del servizio procapite	€ 161,97

2.6 Servizi a domanda individuale

L'individuazione dei costi e la presa d'atto delle tariffe e contribuzioni per l'anno 2019 dei servizi pubblici a domanda individuale è stata effettuata con Delibera G.C. n. 33 del 20/02/2019. La misura percentuale del costo complessivo dei servizi pubblici a domanda individuale coperta da tariffe e contributi degli utenti nonché da altre entrate specificatamente destinate è quella che risulta dal seguente prospetto riepilogativo:

SERVIZIO	ENTRATE	SPESE	%
CASA DI RIPOSO ANZIANI Silvana RAMELLO	€ 800.000,00	€ 802.299,00	99,71
ASILO NIDO COMUNALE (per la copertura del servizio, sulla scheda allegata le spese sono considerate al 50% - copertura figurativa = 84,57%)	€ 125.000,00	€ 295.620,00	42,28
CENTRO PRIMA ACCOGLIENZA, COMUNITA' ALLOGGIO E MICRO COMUNITA' ANZIANI C/O EX CSA	€ 11.000,00	€ 39.711,00	27,70
ATTIVITA' INTEGRATIVE E CORSI EXTRA SCOLASTICI DI INSEGNAMENTO ARTI E DISCIPLINE SPORTIVE	0	€ 81.643,00	//
IMPIANTI SPORTIVI	€ 31.800,00	€ 116.000,00	27,41
MENSE SCOLASTICHE	€ 525.000,00	€ 720.274,00	72,89
MENSA DIPENDENTI	€ 12.987,00	€ 38.957,00	33,33
Totali	€1.505.787,00	€ 2.095.195,00	

PARTE III-SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1 Gli atti contabili

Al 31/12/2018 risultano emessi n. 6634 reversali e n. 4162 mandati;

i mandati di pagamento risultano emessi in forza di provvedimenti esecutivi e sono regolarmente estinti;

l'Ente nell'esercizio 2018 non ha ricorso all'anticipazione di tesoreria;

3.2 Il saldo di cassa

	In Conto		Totale
	COMPETENZA	RESIDUI	
Fondo di cassa all' 01/01/2018			8.718.355,25
Riscossioni	14.483.089,49	2.784.071,85	17.267.161,34
Pagamenti	14.500.627,40	2.705.852,04	17.206.479,444
Fondo di cassa al 31/12/2018			8.779.037,1515
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre 2018			0,00
Differenza			8.779.037,1515

3.3 Il Risultato della gestione di competenza

Il risultato della gestione di competenza presenta un avanzo/disavanzo come risulta dai seguenti elementi:

Totale accertamenti	(+)	17.343.489,74	
Totale impegni	(-)	17.245.394,16	
Differenza	(=)	98.095,58	(+)
FPV corrente	(+)	163.419,18	
FPV capitale	(+)	899.382,27	
A.A.	(+)	4.659.106,00	
FPV spese	(-)	3.878.704,69	
Saldo gestione di competenza	(=)	1.941.298,34	(+)

3.4 Il Risultato di Amministrazione

Descrizione	2016	2017	2018
Fondo cassa al 31 dicembre	9.687.576,56	8.718.355,25	8.779.037,15
Totale residui attivi finali	5.907.879,37	7.383.385,50	7.474.928,93
Totale residui passivi finali	4.916.255,38	4.398.822,50	3.790.565,49
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	257.975,54	163.419,18	143.674,03
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	1.272.134,25	899.382,27	3.735.030,66
Risultato di amministrazione	9.149.090,76	10.640.116,80	8.584.695,90
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO

Risultato di amministrazione di cui:	2016	2017	2018
Parte accantonata	1.574.145,72	2.055.839,94	2.612.802,25
Parte vincolata	395.859,44	372.961,27	703.368,29
Parte destinata agli investimenti	3.487.948,09	3.147.012,96	418.065,39
Parte disponibile	3.691.137,51	5.064.302,63	4.850.459,97
Totale	9.149.090,7676	10.640.116,80	8.584.695,90

L'avanzo d'amministrazione non vincolato dell'ultimo esercizio chiuso è stato utilizzato secondo le seguenti priorità:

- per finanziamento debiti fuori bilancio;
- al riequilibrio della gestione corrente;
- per accantonamenti per passività potenziali (derivanti da contenzioso, derivati ecc.);
- al finanziamento di maggiori spese del titolo II e/o estinzione anticipata di prestiti.

Come stabilito dal comma 3 bis dell'art.187 del Tuel così come novellato dal D.L. 174/2012, l'avanzo d'amministrazione non vincolato non potrà essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli 195 (utilizzo di entrate a destinazione specifica) e 222 (anticipazione di tesoreria).

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

	2016	2017	2018
Reinvestimento quote accantonate per Ammortamento			
Finanziamento debiti fuori bilancio			
Salvaguardia equilibri di bilancio			
Spese correnti non ripetitive			
Spese correnti in sede di assestamento		10.235,00	38.500,00
Spese di investimento	540.000,00	945.603,00	4.620.606,00
Estinzione anticipata di prestiti			
Totale	540.000,00	955.838,00	4.659.106,00

3.6 Equilibrio parte corrente e parte capitale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	2016	2017	2018
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+) 368.458,49	(+) 257.975,54	(+) 163.419,18
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	(+) 12.027.640,89	(+) 12.454.803,36	(+) 12.979.215,60
Spese titolo I	(-) 10.996.230,46	(-) 10.811.017,52	(-) 11.103.622,76
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-) 257.975,54	(-) 163.419,18	(-) 143.674,03
Rimborso prestiti parte del titolo III	(-) 289.250,22	(-) 303.789,60	(-) 319.067,13
Utilizzo avanzo amministrato per spese correnti	-	(+) 10.234,85	(+) 38.500,00
Saldo di parte corrente	852.643,16	0,005	0,00

Relazione di Inizio Mandato 2019

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	2016	2017	2018
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+ 540.000,00)	(+ 945.602,97)	(+ 4.620.606,00)
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+ 4.038.806,37)	(+ 1.272.134,25)	(+ 899.382,27)
Entrate titolo IV, V, VI	(+ 735.356,11)	(+ 1.182.100,45)	(+ 2.402.007,11)
Spese titolo II	(- 3.309.929,76)	(- 1.946.168,42)	(- 3.860.437,24)
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(- 1.272.134,25)	(- 899.382,27)	(- 3.735.030,66)
Saldo di parte capitale	732.098,47	554.286,98	326.527,48

** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

3.7 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'Ente

ENTRATE (IN EURO)	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	9.103.362,39	9.576.712,32	9.574.978,07	5,18
TITOLO 2 ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	533.608,97	326.067,93	514.963,02	-3,49
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	2.390.669,53	2.552.023,11	2.889.274,51	20,86
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	735.356,11	1.182.100,45	2.402.007,11	326,65
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	12.762.997,00	13.636.903,81	15.381.222,71	20,51

SPESE (IN EURO)	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	10.996.230,46	10.811.017,52	11.103.622,76	0,98
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	257.975,54	163.419,18	143.674,03	
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	3.309.929,76	1.946.168,42	3.860.437,24	-44,31

Relazione di Inizio Mandato 2019

Fondo pluriennale vincolato in c/capitale	1.272.134,25	899.382,27	3.735.030,66	
TOTALE	15.836.270,01	12.920.605,1239	18.842.764,69	193,60
TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI	289.250,22	303.789,60	319.067,13	16,63

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 9 ENTRATE PER CONTO DI TERZI E PARTITE DI GIRO	1.803.038,07	1.738.672,68	1.962.267,03	8,83
TITOLO 7 SPESE PER CONTO DI TERZI E PARTITE DI GIRO	1.803.038,07	1.738.672,68	1.962.267,03	8,83

3.8 Gestione dei residui

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Pagati	Riaccertamenti residui	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	f=(a-b-c)	g	h=(f+g)
Titolo 1 Tributarie	4.211.434,30	1.751.544,73	- 42.418,32	2.417.471,25	1.613.477,73	!H3 Is Not In Table
Titolo 2 Contributi e trasferimenti	392.335,67	61.957,41	-2.560,19	121.155,31	183.112,72	510.930,79
Titolo 3 Extratributarie	1.362.572,58	420.370,77	62.315,02	143.511,4083	563.882,17	!H5 Is Not In Table00
Parziale titoli 1+2+3	5.966.342,55	2.233.872,91	17.336,51	510.930,7915	!H3 Is Not In Table62	!I3 Is Not In Table77
Titolo 4 In conto capitale	1.281.493,55	519.762,20	-938,27	-69.710,27	450.051,93	!H7 Is Not In Table
Titolo 5 Entrate da riduzione attività finanz.	17.256,67	633,29	0,00	16.623,38	0,00	16.623,38
Titolo 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	118.292,73	29.803,45	- 1.183,21	20.072,25	49.875,70	!H9 Is Not In Table77
Totale titoli 1+2+3+4+5+9	7.383.385,50	2.784.071,85	15.215,03	16.623,3868	!H6 Is Not In Table25	!I6 Is Not In Table93

Relazione di Inizio Mandato 2019

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Riaccertamenti residui	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	f=(a-b-c)	g	h=(f+g)
Titolo 1 Spese correnti	3.422.107,47	2.093.094,66	-518.578,35	810.434,46	1.776.567,27	!H3 Is Not In Table73
Titolo 2 Spese in conto capitale	555.596,95	380.356,67	-127.394,60	47.845,68	769.663,55	817.509,23
Titolo 4 Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	!H5 Is Not In Table
Titolo 7 Uscite per conto di terzi e partite di giro	421.118,08	232.400,71	-1.198,78	-33.864,7759	198.535,94	!H6 Is Not In Table53
Totale titoli 1+2+3+4	4.398.822,50	2.705.852,04	-647.171,73	817.509,23	2.744.766,76	3.790.565,49

3.9 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12.	2015 e Precedenti	2016	2017	2018	Totale residui ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	1.106.522,37	509.328,21	801.620,67	1.613.477,73	!G3 Is Not In Table
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	215.629,67	94.081,12	18.107,28	183.112,72	510.930,79
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	827.168,20	49.084,95	128.263,68	563.882,17	!G5 Is Not In Table00
TOTALE	2.149.320,24	652.494,28	947.991,63	2.360.472,62	510.930,7977
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE IN CONTO CAPITALE	509.558,38	0,00	251.234,70	450.051,93	1.210.845,01.845,01
TITOLO 5 ENTRATE DA RIDUZIONE ATTIVITA' FINANZIARIE	16.623,38	0,00	0,00	0,00	16.623,3838

Relazione di Inizio Mandato 2019

TOTALE	526.181,76	0,00	251.234,70	450.051,93	16.623,3839
TITOLO 9 ENTRATE PER CONTO DI TERZI E PARTITE DI GIRO	34.661,69	27.748,37	24.896,01	49.875,70	137.181,77
TOTALE GENERALE	2.710.163,69	680.242,65	1.224.122,34	2.860.400,25	664.735,9593

Residui passivi al 31.12.	2015 e precedenti	2016	2017	2018	Totale residui ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	344.344,58	90.261,83	375.828,05	1.776.567,27	2.587.001,73
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	6.000,00	30.173,52	11.672,16	769.663,55	817.509,23
TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	116.932,63	36.172,08	34.413,88	198.535,94	386.054,5353
TOTALE GENERALE	467.277,21	156.607,43	421.914,09	2.744.766,76	3.790.565,49

3.10 Rapporto tra competenza e residui

	2016	2017	2018
Residui attivi Titolo I e III	4.381.827,31	5.574.006,88	5.599.347,98
Accertamenti Correnti Titolo I e III	11.494.031,92	12.128.735,43	12.464.252,58
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	38,12	45,96	44,922

3.11 I debiti fuori bilancio

L'Ente ha provveduto nel corso degli ultimi tre esercizi al riconoscimento di debiti fuori bilancio.

Relazione di Inizio Mandato 2019

L'ammontare dei debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati è la seguente:

Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
€ 2.918,24 (Debito fuori bilancio riconosciuto con deliberazione C.C. n. 18 del 29/04/2016 relativo a rimborso spese di lite a seguito di sentenza TAR per il Piemonte n. 1425/2014)	€ 8.954,72 (Debito fuori bilancio riconosciuto con deliberazione C.C. n. 57 del 13/10/2017 relativo a rimborso spese di lite a seguito di sentenza Corte di Cassazione n. 14147/2017 su ricorso 20749/2012. € 2.042,77 (Debito fuori bilancio riconosciuto con deliberazione C.C. n. 7 del 07/02/2018 relativo a rimborso spese di lite a seguito di sentenza Tribunale di Torino – Sezione lavoro n. 2323/2017 del 12/12/2017 su ricorso RG n. 6020/2017.	NESSUNO

Alla data di redazione della presente relazione, non sussistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

3.12 Spese di personale

3.12.1 Andamento della spesa del personale

	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	€ 2.586.814,00	€ 2.586.814,00	€ 2.586.814,00
Totale spesa del personale	€ 3.090.295,00	€ 3.021.740,00	€ 3.159.210,70
Totale componenti escluse	€ 744.174,75	€ 791.367,00	€ 780.794,26
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	€ 2.346.120,25	€ 2.230.373,00	€ 2.378.416,44
Rispetto del limite	SI	SI	SI
Spese Correnti (Titolo I)	€ 10.996.230,46	€ 10.811.017,52	€ 11.103.622,76

Relazione di Inizio Mandato 2019

Incidenza delle spese di Personale (calcolata ai sensi dell'art. 1 c. 557 e 562 della L. 296/06 sulle spese correnti)	21,34 %	20,63 %	21,42 %
--	----------------	----------------	----------------

3.12.2 Spesa del personale pro-capite

	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Abitanti	16.483	16.416	16.385
Spesa pro-capite	187,48	184,07	192,81

3.12.3 Rapporto abitanti dipendenti

	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Abitanti	16.483	16.416	16.385
Dipendenti	74	78	75
Rapporto abitanti/dipendenti	222,74	210,46	218,47

3.12.4 Rapporti di lavoro flessibile

L'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i. ha introdotto vincoli in merito all'assunzione di personale dipendente a tempo determinato presso gli Enti Locali, prevedendo, per gli Enti che rispettano l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 e successive modificazioni, che la spesa complessiva per tali assunzioni non possa essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2019.

Il parametro di riferimento è pertanto la spesa del 2009 per le assunzioni a tempo determinato che era così composta:

SPESE EFFETTUATE ANNO 2009 – PERSONALE A TEMPO DETERMINATO	
Spesa per vigili estivi (comprensivi di oneri)	€ 25.403,00
Spesa per CO.CO.CO. (comprensivi di oneri)	€ 22.851,00
Spesa per personale ufficio gabinetto del Sindaco (comprensivo di oneri)	€ 56.807,00
TOTALE ANNO 2009	€ 105.061,00

Le spese per il personale a tempo determinato dell'anno 2018 e le previsioni di spesa per l'anno 2019, illustrate nell'allegato C2 della Delibera di Giunta Comunale n. 158 del 14/12/2018 di Approvazione del piano triennale del fabbisogno di personale 2019/2020/2021, rientrano nel limite di spesa del 2009 di cui sopra.

3.12.5 Limiti assunzionali

le disposizioni limitative in materia di spese del personale e di assunzioni negli Enti Locali sono state pienamente rispettate (vd. Delibera G.C. n. 135 del 9/11/2018)

3.13 Fondo risorse decentrate

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata:

	2016	2017	2018
Fondo risorse Decentrate (parte stabile + variabile)	€ 257.508,00	€ 257.508,00	€ 262.486,00

3.14 Patto di Stabilità Interno

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno ; indicare "5" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

2016	2017	2018
5	5	5

L'ente ha provveduto in data 1 aprile 2019 a trasmettere al Ministero dell'economia e delle finanze, la certificazione secondo i prospetti allegati al decreto del Ministero dell'Economia e delle finanze n.182944 del 23/7/2018), da cui si evince che l' Ente ha rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2018.

PARTE IV-SITUAZIONE PATRIMONIALE DELL'ENTE**4.1 Il conto del patrimonio**

Nel conto del patrimonio sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione.

I valori patrimoniali rilevati nell'ultimo rendiconto approvato sono così riassunti:

Anno 2018

l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	56.507,62	Patrimonio netto	48.906.400,33
Immobilizzazioni materiali	65.222.861,38		
Immobilizzazioni finanziarie	2.403.269,35		
rimanenze	0,00		
crediti	4.876.537,71		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Fondi per rischi ed oneri	14.411,25
Disponibilità liquide	8.796.912,76	Debiti	10.662.407,48
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	21.772.869,76
Totale	81.356.088,8282	Totale	81.356.088,82

4.2 Le partecipate

Di seguito si riporta l'elenco delle società partecipate del Comune:

PRINCIPALI SOCIETA' PARTECIPATE					
DATI CONTABILI RIFERITI AL RENDICONTO 2018					
Denominazione	Attività	Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione ANNO 2018	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
CIDIU S.P.A.	Gestione del ciclo dei rifiuti	40.232.183,00	2,249 %	57.092.629,00	1.446.524,00
SMAT S.P.A.	Servizio idrico integrato	€ 414.902.000,00	0,14615 %	€ 615.975.000,00	€ 51.797.000,00

Relazione di Inizio Mandato 2019

Consorzio ATL unica Turismo Torino e Provincia	Promozione, accoglienza e informazione turistica	€ 6.966.645,00	0,12 %	€ 1.393.615,00	€ 2.336,00
A.T.O -3	Ente di governo per la programmazione, organizzazione e controllo del servizio idrico integrato	€ 1.522.587,00	0,66 %	€ 2.292.313,00	€ 550.464,00
CA.DO.S.	Organizzazione dei servizi di raccolta differenziata e di raccolta del rifiuto indifferenziato.	€ 688.599,00	4,403 %	€ 847.096,00	€ 188.377,00
GAL ESCARTON S.R.L.	Coordinamento valorizzazione del territorio	€ 268.910,00	0,86 %	€ 334.096,00	€ 419,00

4.3 Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile

L'Ente non dispone di partecipazioni in organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2 del Codice Civile.

PARTE V -SITUAZIONE DELL'INDEBITAMENTO DELL'ENTE

5.1 Indebitamento

5.1.1 Evoluzione indebitamento dell'Ente

Durante l'ultimo mandato elettorale, l'Ente non ha acceso nuovi prestiti; di seguito si riporta il saldo del debito residuo alla fine degli ultimi tre anni e il rapporto con gli abitanti dell'Ente.

	2016	2017	2018
Residuo debito alla fine dell'anno	€ 7.494.698,72	€ 7.190.909,12	€ 6.871.841,99
Popolazione residente	16.483	16.416	16.385
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	€ 454,69,69	€ 438,04	€ 419,40

5.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'Ente ha rispettato i limiti previsti dall'art. 204 del D. Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni; di seguito si riportano le percentuali di indebitamento sulle entrate correnti di ciascuno degli ultimi tre anni:

	2016	2017	2018
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	3,11 %	2,98 %	2,74 %

5.2 Ricostruzione dello stock di debito

Anno	2016	2017	2018
Residuo debito	7.783.948,95	7.494.698,72	7.190.909,12
Nuovi prestiti	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati	289.250,22	303.789,60	319.067,13
Estinzioni anticipate			
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	7.494.698,72	7.190.909,12	6.871.841,99

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione nel tempo:

Anno	2016	2017	2018
Oneri finanziari	385.376,41	370.837,04	355.559,51
Quota capitale	289.250,23	303.789,60	319.067,13
Totale fine anno	674.626,64	674.626,64	674.626,64

5.3 Anticipazione di tesoreria (art. 222 TUEL)

Nel corso del 2018 il Comune di Giaveno non ha fatto ricorso ad anticipazione di Tesoreria nonostante la procedura sia stata attivata con il Tesoriere (deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 04/01/2019) e fosse consentita per un importo massimo di € 3.113.700,84, nei limiti dei 3/12esimi delle entrate accertate nel penultimo anno precedente (2017), afferenti i primi tre titoli di entrata di Bilancio, ai sensi dell'art. 1, comma 738 della Legge 208/2017.

5.4 Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. In L. n. 64/2013)

L'Ente non ha ricorso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti (art. 1, D.L. n. 35/2013, convertito in Legge n. 64/2013).

5.5 Utilizzo di strumenti di finanza derivata in essere

Alla data di stesura della presente relazione, l'Ente non ha strumenti di finanza derivata in essere.

5.6 I contratti di Leasing

Alla data di stesura della presente relazione, l'Ente non ha contratti di leasing in essere.

PARTE VI - RILEVAZIONE INDICI DI RIGIDITA' DEL BILANCIO

6.1 Incidenza percentuale delle spese di personale come rilevate ai fini del rispetto dei criteri di cui all'art. 1, comma 562, l. n. 296/2006

4 Spese di personale

	Anno 2018
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)	€ 2.586.814,00
Totale spesa del personale	€ 3.159.210,70
Totale componenti escluse	€ 780.794,26
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	€ 2.378.416,44
Rispetto del limite	SI
Spese Correnti (Titolo I)	€ 11.103.622,76
Incidenza delle spese di Personale (calcolata ai sensi dell'art. 1 c. 557 e 562 della L. 296/06 sulle spese correnti)	21,42 %

6.2 Incidenza reale delle spese per mutui

Dati da rendiconto 2018:

QUOTA CAPITALE	€ 319.067,13
QUOTA INTERESSI	€ 355.559,51
TOTALE	€ 674.626,64
ENTRATE CORRENTI (Titolo 1, 2, 3)	€ 12.979.215,60
PERCENTUALE DI INCIDENZA	5,20 %

PARTE VII – INCIDENZA MISSIONI

Missioni	Titolo 1 – Spese Correnti	11.103.622,76	
1 – Servizi istituzionali, generali e di gestione		3.386.469,73	3.386.469.730,00
2 – Giustizia		0,00	0,00 %
3 – Ordine pubblico e sicurezza		409.791,94	409.791.940,00
4 – Istruzione e diritto allo studio		1.452.565,43	1.452.565.430,00
5 – Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali		78.210,84	78.210.840,000
6 – Politiche giovanili, sport e tempo libero		87.370,67	87.370.670,00 %
7 - Turismo		187.386,27	187.386.270,00
8 – Assetto del territorio ed edilizia abitativa		209.691,88	209.691.880,00
9 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e		2.132.929,30	2.132.929.300,00
10 – Trasporti e diritto alla mobilità		971.199,82	971.199.820,00
11 – Soccorso civile		16.877,13	16.877.130,00 %
12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia		1.748.620,65	
13 – Tutela della salute		16.483,00	0,15 %
14 – Sviluppo economico e competitività		20.000,00	0,18 %
15 – Politiche per il lavoro e la formazione professionale		2.600,00	0,02 %
16 – Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca		0,00	-
17 – Energia e diversificazione delle fonti energetiche		27.866,59	0,25 %
18 – Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali		0,00	-
19 – Relazioni internazionali		0,00	-
20 – Fondi e accantonamenti		0,00	-
50 – Debito pubblico		355.559,51	3,20 %

Relazione di Inizio Mandato 2019

Titolo 2 – Spese in Conto Capitale	3.860.437,24	
1 – Servizi istituzionali, generali e di gestione	629.613,57	16,31 %
2 – Giustizia	0,00	-
3 – Ordine pubblico e sicurezza	163.165,67	4,23 %
4 – Istruzione e diritto allo studio	418.114,29	10,83 %
5 – Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	125.044,52	3,24 %
6 – Politiche giovanili, sport e tempo libero	567.705,14	14,7114,71 %
7 - Turismo	199.307,65	5,16 %
8 – Assetto del territorio ed edilizia abitativa	50.416,00	1,31 %
9 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e	708.319,17	18,35 %
10 – Trasporti e diritto alla mobilità	856.384,13	22,18 %
11 – Soccorso civile	100.100,23	2,59 %
12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	42.266,87	1,0909 %
13 – Tutela della salute	0,00	-
14 – Sviluppo economico e competitività	0,00	-
15 – Politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,00	-
16 – Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	-
17 – Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,00	-
18 – Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00	-
19 – Relazioni internazionali	0,00	-
20 – Fondi e accantonamenti	0,00	-

PARTE VIII – CONSIDERAZIONI FINALI DEL SINDACO

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Giaveno, predisposta dall'ufficio ragioneria, la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

Data 03/09/2019

IL SINDACO
F.to (Carlo Giacone)